



Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes

La gestió del padró municipal d'habitants

Càrrecs electes i personal tècnic

2023

1 de febrer, de 9:30 a 11:30

Presentació

Què cal saber sobre el padró municipal?

Cal enquadrar molt bé les competències municipals en l'àmbit del padró com a registre administratiu

MARC NORMATIU I JURÍDIC

A on cal anar a buscar els dubtes?

CIUTADANIA I PADRÓ

El padró i els drets de ciutadania.
Padró i serveis bàsics

ACREDITACIÓ IDENTITAT I RESIDÈNCIA

Què demanem per inscriure?

EMPADRONAMENTS ESPECIALS

Casuístiques concretes

ESTUDI DE CASOS REALS

Bones pràctiques i recomanacions

Empadronament com a garantia dels drets

L'empadronament: un dret i una obligació

Apadrunar: iġjen rġeq d iġjen lwajib

Inclusion on the population register: a right and an obligation

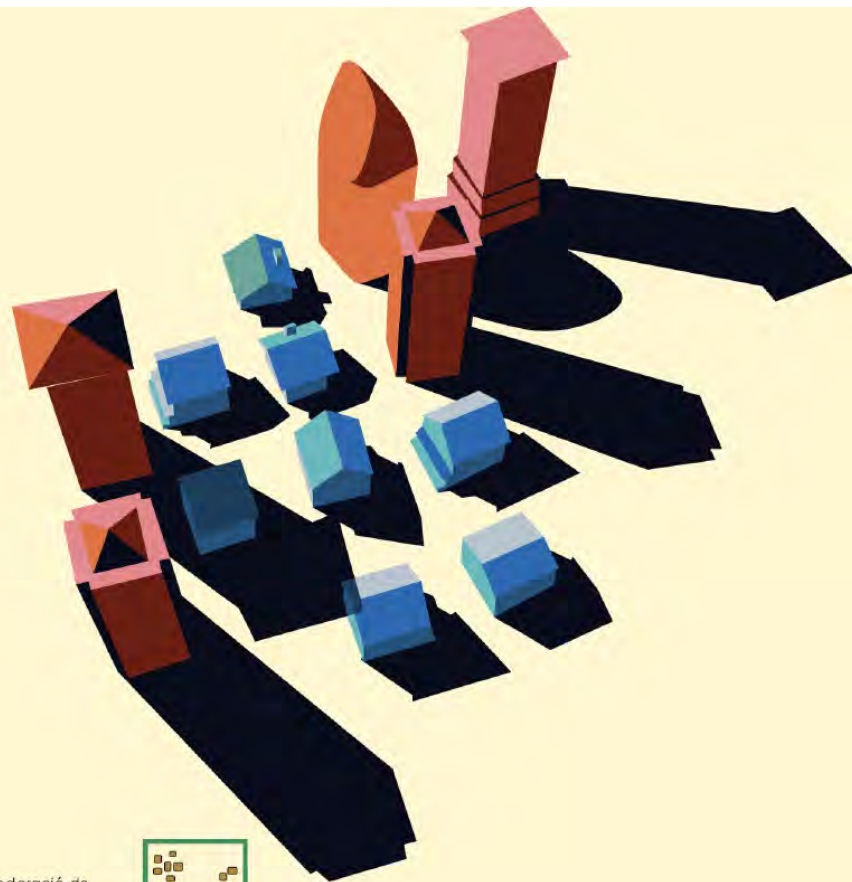
التسجيل في البلدية: حق وواجب

El empadronamiento: un derecho y una obligación

آبادی کے رجسٹر میں شمولیت: ایک حق اور ایک ذمہ داری

L'inscription à la mairie: un droit et une obligation

居住登记: 既是权利也是义务



Empadronament com a garantia dels drets

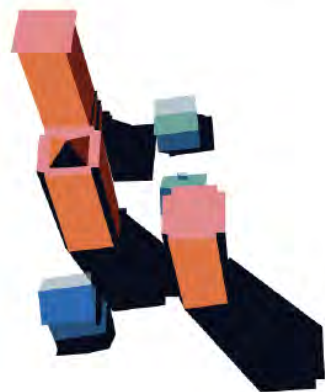
El padró és el registre de totes les persones que viuen en un municipi.

La inscripció al padró atorga la condició de veí o veïna del municipi i determina el temps de permanència a l'Estat espanyol.

Empadronar-se és un dret i una obligació de totes les persones, sigui quina sigui la seva nacionalitat i la seva situació administrativa.

L'empadronament permet accedir als serveis públics bàsics, com ara l'educació, la salut i els serveis socials d'atenció primària.

L'ajuntament té l'obligació de respondre la teva sol·licitud d'empadronament. Si, en el termini de tres mesos des del moment que el vas sol·licitar, l'ajuntament no t'ha respost, s'entén que la teva petició ha estat acceptada.



On et pots empadronar?

Pots adreçar-te a les oficines d'atenció ciutadana (OAC) del municipi on vius.

Si necessites assessorament o resoldre algun dubte, pots trucar al telèfon 012 d'Atenció Ciutadana de la Generalitat de Catalunya i, si consideres que se t'ha negat l'accés al padró de manera discriminatòria, pots adreçar-te a l'Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació trucant al telèfon 931 147 700 o emplenant aquest [formulari](#).

Apadrunar: ijjen rħeq d ijjen lwajib

Apadrunar huwa ɗaɗɗejjel n mmarra iwɗan i ɗeɗyen ɗeg ijjen tamɗint.

Aɗejjel ɗi padrun itic i bnaɗem lwede n wajjar niy tajjat n tamɗint u ithedɗad rweqt n tazɗiyt ɗi Spanya.

Apadrunar d ijjen rħeq d ijjen lwajib n mmarra iwɗan, manis mma i ɗuɗin u min mma tecna lħala l'ɗariyya nħen.

Apadrunar i tejjic atawded ya lxaɗamat lamma l'aɗasiyya, am tyuri, sħehbet d lxaɗamat l'ijtimaciyya n rħcaya l'awwaliyya.

Lbaladiyya yas ijjen liltizam ħenja atar x tħalab ennec n upadrunar. Mara, ɗi Imudda n 3 n wayyuren zegwami i tħetħad, lbaladiyya wa xak tarri ca, manaya ixes adiyini bil-la tħalab ennec meqbul.



Mani tħemmad atpadrunad?

Tħemmad atahed ya lbarawt n sħaryis n lmuwatinin (Oficinas de Atención Ciudadana - OAC s tasparyut) ɗi tamɗint mani tħeɗyed.

Mara teħɗajed i can lmacura niy mara yak can useqsi, tħemmad atrayid i nnumru n tħilifun 012 n Sħaryis n lmuwatinin n Generalitat n Katalunya d, mara twarid bil-a refdenac rħeq ɗeg padrunar s ijjen furma tamiyiziyya, tħemmad atetwejhed ya lmekteb n lmuɗawat ɗi lmuɗamala d ɗadam tħamyiz s urayi i nnumru n tħilifun 931147700 niy s usemmar n [furmularyu](#) ya.

Empadronament com a garantia dels drets

D'acord amb l'article 15 de la [Llei 7/1985, de 2 d'abril](#), reguladora de les bases del règim local (LRBRL), tota persona que visqui a Espanya està obligada a inscriure's al padró del municipi on resideix.

En aquest sentit, els ajuntaments han de dur a terme les actuacions i operacions necessàries per facilitar l'empadronament a tothom que ho demani, sense discriminació de cap tipus.

El padró municipal és el registre administratiu en què consten els veïns i veïnes d'un municipi, independentment de la situació administrativa en què es trobin.

No correspon a l'ajuntament efectuar cap control sobre la documentació de la seva població.

L'empadronament permet accedir als serveis públics bàsics, com ara l'educació, la salut i els serveis socials d'atenció primària.

A fi de facilitar l'empadronament de la ciutadania, **els ajuntaments han de proporcionar el full d'empadronament o els formularis** en què constin les dades obligatòries que han de figurar en la inscripció padronal.

Les dades obligatòries

que han de figurar en la inscripció padronal són les següents:

- Nom i cognoms
- Sexe
- Domicili habitual
- Nacionalitat
- Lloc i data de naixement
- Número del document nacional d'identitat o del document que el substitueixi (en el cas de persones estrangeres)
- Certificat o títol escolar o acadèmic que es tingui
- Altres dades que puguin ser necessàries per a l'elaboració del cens electoral, sempre que es garanteixi el respecte als drets fonamentals

A més, de manera voluntària, s'hi poden recollir les dades següents:

- Designació de les persones que poden representar cada veï o veïna davant l'Administració local a efectes padronals
- Número de telèfon

El model de full

d'empadronament que han de facilitar els ajuntaments a la ciutadania està inclòs a l'annex 3 de la [Resolució de 17 de febrer de 2020](#), per la qual es dicten instruccions tècniques als ajuntaments sobre la gestió del padró municipal. Si algun ajuntament té la intenció d'utilitzar formularis diferents, cal que prèviament els homologui la secció provincial corresponent del Consell d'Empadronament.

L'ajuntament pot comprovar la veracitat de les dades consignades pels veïns o veïnes i exigir, a aquest efecte, la presentació dels documents que n'acreditin la identitat i el domicili al municipi, tal com preveu la legislació.

El domicili al municipi es pot acreditar amb el títol de tinença de l'habitatge (propietat o lloguer), però els ajuntaments han de tenir en compte les diferents situacions residencials de les persones, com poden ser:

Sense domicili (sensellarisme o sense domicili fix): els serveis socials municipals han de fer la corresponent valoració sobre l'habitualitat de la residència en el municipi i indicar l'adreça que ha de figurar en la inscripció padronal: l'adreça del mateix ajuntament, la de l'alberg municipal, la del lloc concret de pernoctació o una altra. Serveix una inspecció d'algun servei municipal.

Infrahabitats (barraques, caravanes, coves, etc.): poden i han de figurar com a domicilis vàlids en el padró. Serveix una inspecció d'algun servei municipal. En les situacions més extremes en què es prevegi la impossibilitat que la persona rebi comunicacions postals en aquesta ubicació, s'ha d'empadronar en una adreça alternativa, que pot ser la del mateix ajuntament.

Relloguer o precari: cal l'autorització escrita de la persona propietària o llogatera. En els casos en què les persones manifestin que no poden facilitar un domicili real, sigui quin sigui el motiu, es pot proporcionar una adreça alternativa del municipi, com ara la dels serveis socials o la d'un alberg.

En cap cas la situació residencial ha de suposar un impediment per a la gestió del padró. El tractament d'aquestes situacions especials està recollit al punt 3 de la [Resolució de 17 de febrer de 2020](#).

MARC NORMATIU I JURÍDIC

Empadronament com a garantia dels drets

Les normes de butxaca

Per tenir sempre a mà



 **Llei 7/1985 LBRL**

Normativa bàsica d'abast general que estableix els principis de funcionament. Arts. 15, 16 i 17

 **DL 2/2003**

Art. 43: Drets i deures dels veïns/veïnes

 **Res 17/02/2020**

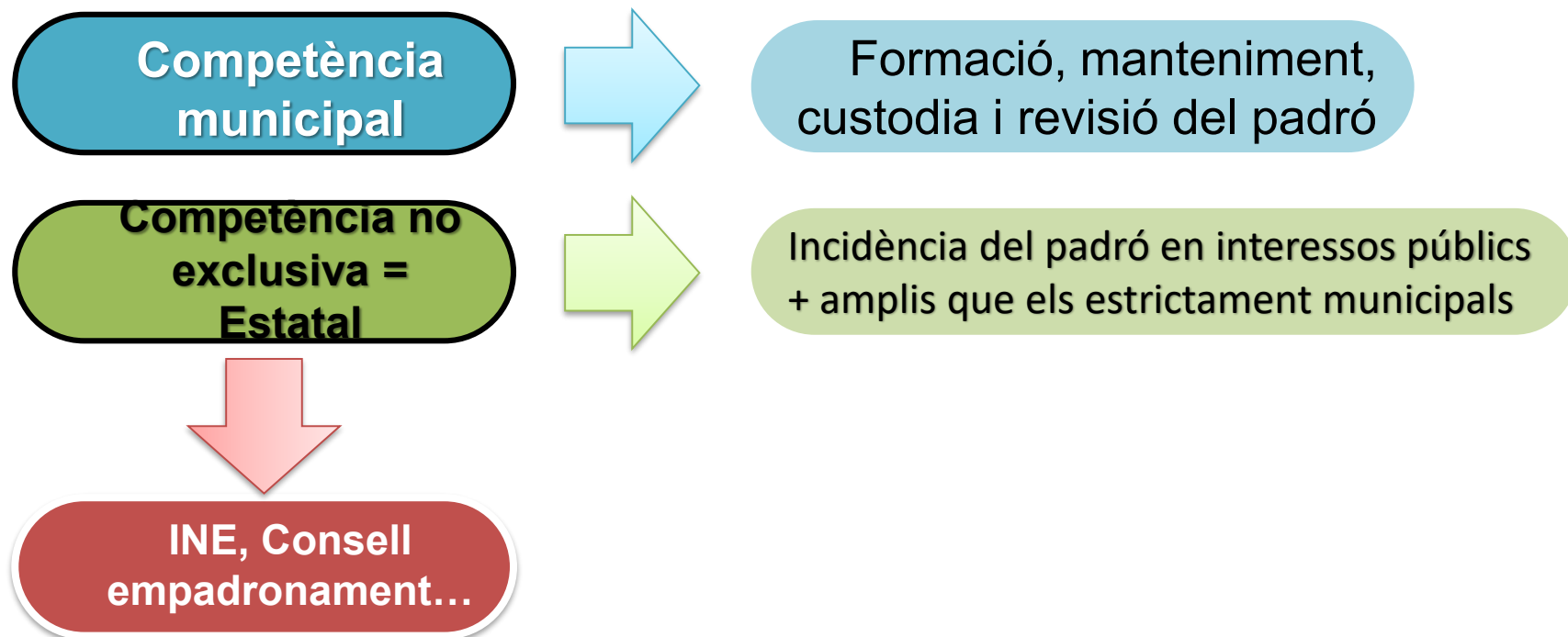
Instruccions tècniques pels ajuntaments en la gestió del padró



Empadronament com a garantia dels drets

Les normes de butxaca

Règim competencial

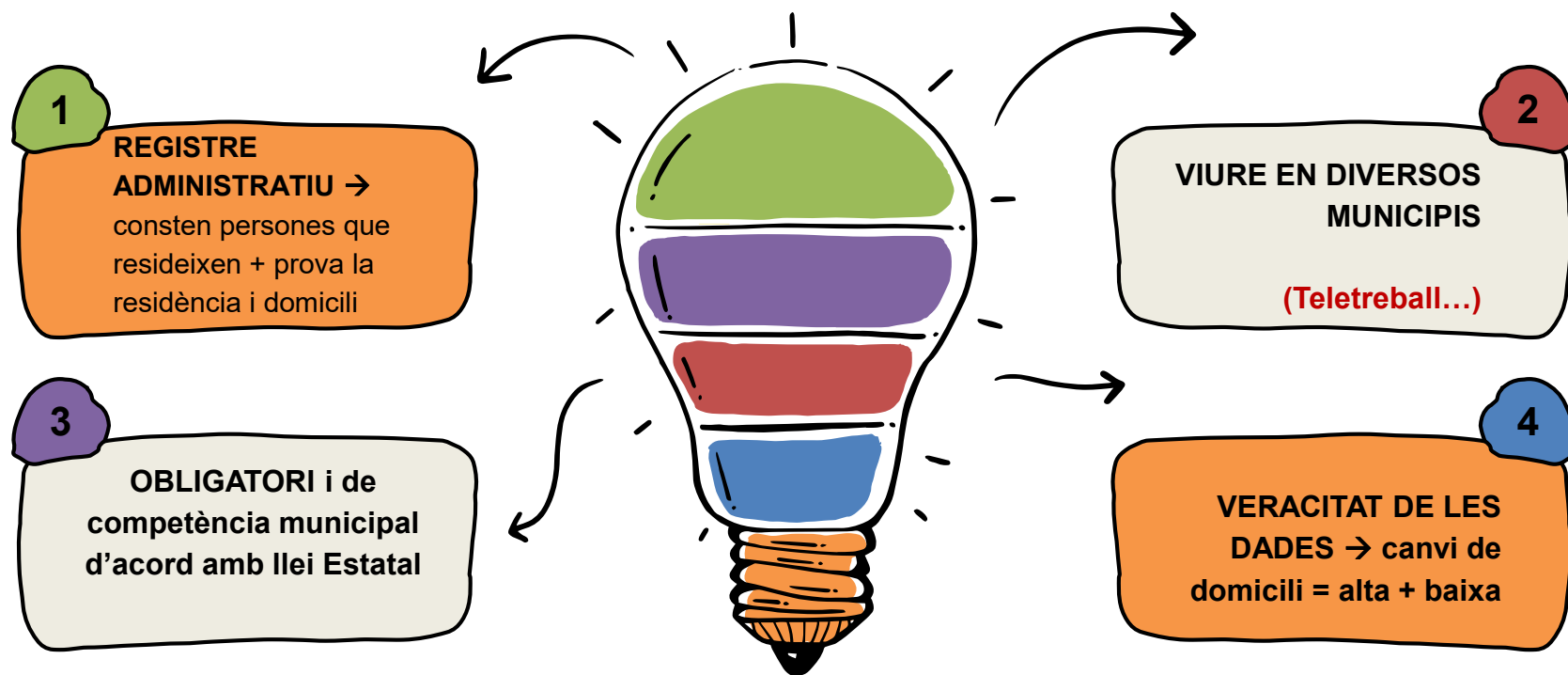


CIUTADANIA I PADRÓ

Empadronament com a garantia dels drets

4 idees sobre del padró

El que cal saber sí o sí



Empadronament com a garantia dels drets

Contingut del padró

16 LBRL

Nom i cognoms

Sexe

Domicili habitual

Nacionalitat

Lloc i data de naixement



DNI / Estrangers → Num
targeta residencia o num.
identificació estranger

Certificat o títol escolar
o acadèmic.

Altres dades
necessàries per
elaborar el cens
electoral.



Empadronament com a garantia dels drets

El padró com a instrument de planificació, dimensionament, i distribució territorial dels serveis

és un instrument de l'administració per a la planificació de serveis i polítiques públiques i confereix a la persona el caràcter de veí o veïna del municipi

Empadronament com a garantia dels drets

El padró com a dret subjectiu i obligació

No poder exercir el dret a l'empadronament per raons estructurals del sistema → com és la disparitat de criteris dels diferents ajuntaments en l'aplicació del tràmit administratiu, comporta **vulneració dels drets i manca d'equitat territorial**

Empadronament com a garantia dels drets

El padró com a **meta-dret**, que hauria de ser **UNIVERSAL** per a tothom--> registre administratiu és clau per garantir l'accés de la ciutadania a:

- La condició de veí/veïna, ciutadà/ciutadana→ condició indispensable per exercir els drets de ciutadania bàsics, com el dret a vot a les eleccions municipals.
- i al sistema de serveis i prestacions de salut, serveis socials bàsics i especialitzats, habitatge, escolarització, subministraments energètics, arrelament...

Empadronament com a garantia dels drets

Normativa sectorial → reconeix determinats drets i deures de la ciutadania, en funció del seu empadronament a un determinat municipi i passar a tenir la condició de veí/veïna

- Per això es tracta d'un factor clau per a la inclusió o exclusió social.

Empadronament com a garantia dels drets

Ciutadania i padró

Serveis i padró: exemple

Serveis Socials bàsics → Llei 12/2007, art 6:

Titulars del dret a accedir al sistema de serveis socials

Empadronament en municipi de Catalunya com a requisit

No complint l'anterior, trobar-se en estat de necessitat personal bàsica

Empadronament com a garantia dels drets

Ciutadania i padró

Serveis i padró: queixa Síndic 2012

El Síndic considera que la intervenció dels serveis socials s'hauria d'haver orientat a aconseguir que el padró municipal reflectís el domicili en què realment vivia la persona interessada, i que se li hauria pogut proposar l'empadronament com a persona sense sostre, cosa que hauria permès tramitar la sol·licitud de renda mínima d'inserció que demanava, i proposar les intervencions del pla de treball de suport psicosocial.

Empadronament com a garantia dels drets

Menors d'edat i padró

Consideracions generals

1

EMPADRONAMENT UN PROGENITOR - SENTÈNCIA

Cal firma dels dos. Si no = declaració responsable justificativa:

1. Tots dos tenen la custòdia
2. No hi ha resolució judicial
3. Justificació manca signatura



2

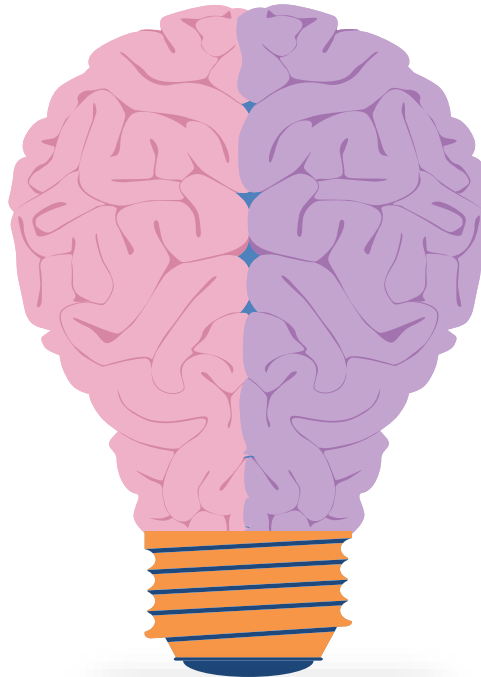
EMPADRONAMENT UN PROGENITOR + SENTÈNCIA



Empadronament com a garantia dels drets

Guarda i custòdia exclusiva 1 progenitor

- Hi haurà resolució judicial q cal aportar + declaració responsable conforme no hi ha altra posterior diferent.
- Correspon únicament al que apareix en la resolució judicial les altes i baixes dels menors



Guarda i custòdia compartida

- Mirar si la ST. Diu alguna cosa de l'empadronament del menor. Si no?:
 - cal acreditar mutu acord ambdós progenitors doc. Valid en dret o bé
 - exigir nova sentència amb pronunciament sobre empadronament.



Empadronament com a garantia dels drets

Menors d'edat i padró

Empadronament en domicili diferent dels pares



01



EMPADRONAR MENORS EN DOMICILI DIFERENT AL DELS PARES QUE TENEN LA GUARDA I CUSTÒDIA



Cal autorització escrita d'ambdós, si no:



Autorització escrita d'un d'ells + declaració responsable (annex I o II ordre 2020)



ACREDITACIÓ IDENTITAT I DOMICILI DE RESIDÈNCIA

La residència és un FET, del que es deixa constància en el padró

“por lo que, no debe resultar distorsionado ni por los derechos que puedan o no corresponder al vecino para residir en ese domicilio, ni por los derechos que podrían derivarse de la expedición de una certificación acreditativa

Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació de la identitat

La residència és un FET: **Doctrina i jurisprudència**

El ayuntamiento ni interviene en la **concesión de permisos de residencia** ni es competente para controlarlos.

Su obligación es reflejar en un registro, el padrón, el domicilio y las circunstancias de todas las personas que habitan en su término municipal, y de la misma manera que **no debe controlar** a través del padrón la **legalidad o ilegalidad de la ocupación de la vivienda**, **tampoco** debe realizar ningún **control sobre la legalidad o ilegalidad de la residencia** en territorio español de ninguno de sus vecinos.

Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació de la identitat

La residència és un FET: **Doctrina i jurisprudència**

En este sentido la comprobación de la identidad del inmigrante que solicita el empadronamiento **no** ha de tener como objeto un **juicio de legalidad de los documentos** sino la de **comprobar que los datos que se están manifestando sobre dicha identidad son ciertos**, de tal manera que si el gestor municipal adquiere la convicción de la identidad de la persona y de la realidad que reside en el domicilio que señala en la hoja padronal, ha de proceder a la inscripción.

Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació de la identitat

La residència és un FET: **Doctrina i jurisprudència**

Una **dificultad** con la que se encuentran muchas personas extranjeras para empadronarse en los municipios donde residen tiene que ver con la **documentación** que deben aportar para demostrar la **veracidad de los datos relativos al domicilio**. → **Diversidad de criterios**, desde la copia de un contrato de alquiler, la copia de una escritura de compraventa, el recibo del impuesto sobre bienes inmuebles y hasta los recibos de suministros o el pago de las tasas de recogidas de basura y alcantarillado.

Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació de la identitat

La residència és un FET

Precisar que no es necessita la existencia de un título que legitime la ocupación de la vivienda.

El padrón debe reflejar el domicilio donde realmente vive cada vecino del municipio, y en consecuencia, debe aceptar como domicilio cualquier dirección donde efectivamente viva.

Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació de la identitat

Com s'acrediten les dades de l'art. 16 que cal inscriure al padró?:

Espanyols: DNI

- No caducat, excepte si has demanat renovació i tens resguard

Estrangers:

- **Nacionals UE/acord EEE:** NO targeta residència. SI certificat registre ciutadà de la UE + document identitat o passaport, si pretenen fixar residència a ESP + 3 mesos
- **Altres estrangers:** Núm. Identificació estranger o passaport (NIE).

Altres documents acreditatius:

- Fotocòpies documents perduts o sostrets vigents o caducats + denúncia + petició de renovació.
- Cèdula inscripció substitutiva del passaport per apàtrides o indocumentats.
- Permís conduir.
- Sol·licituds de protecció internacional.
- Fitxa inscripció MSR (Menors sense referents) expedit per Min Interior.

Acreditació de la identitat

Què és un certificat de registre de ciutadà de la UE? I pq es demana a més passaport o document d'identitat?



Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació de la identitat

Padró = registre administratiu + residència. RES MÉS!!

El objetivo de exigir documentación identificativa al solicitar la inscripción en el Padrón es exclusivamente comprobar que los datos de identificación (nombre, apellidos, número del documento, nacionalidad, sexo y lugar y fecha de nacimiento) son correctos, con independencia de la situación legal del extranjero en España. Al Ayuntamiento no le corresponde realizar ningún control sobre la legalidad o ilegalidad de la residencia en territorio español de ninguno de sus vecinos.

Empadronament com a garantia dels drets

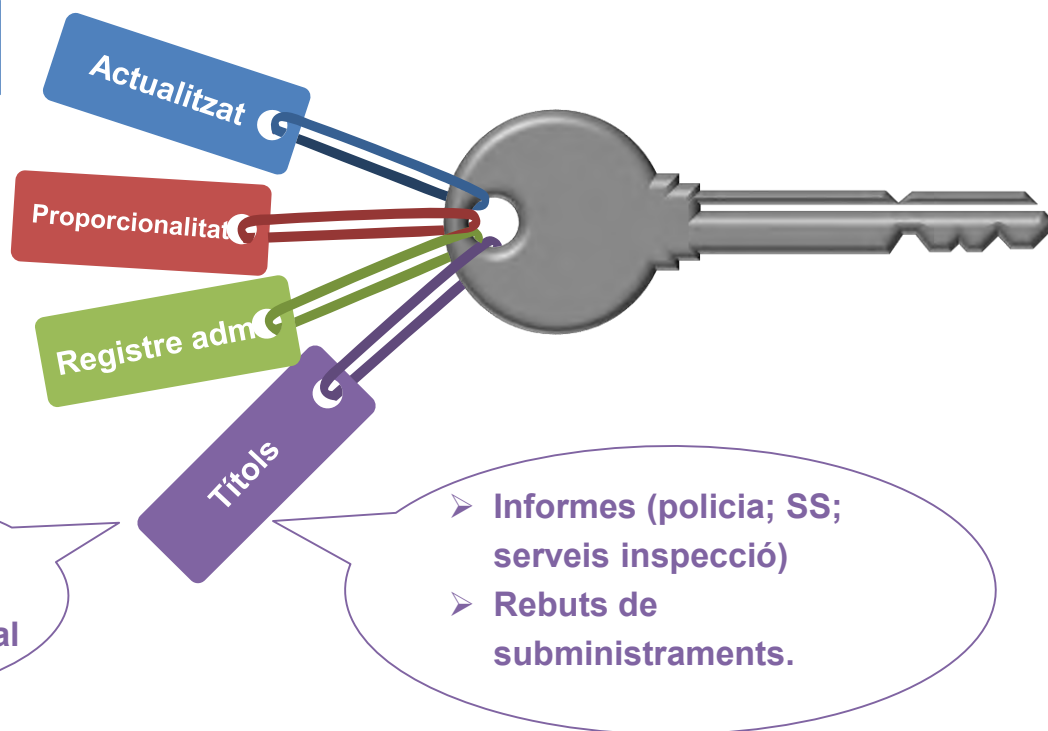
Acreditació del domicili

Documentació acreditativa

Exigir documents per mantenir actualitzat el padró d'acord amb la realitat

Els documents necessaris i no més.

El títol que legítimi l'ocupació no suposa entrar en qüestions civils sobre contractes privats



Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació del domicili

Documentació acreditativa



La legislació vigent **no requereix un temps de residència previ** per empadronar un habitant

Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació del domicili

Documentació acreditativa

NO EGIXIR CAP ALTRE DOCUMENT:

cèdula d'habitabilitat,

primera ocupació,

baixa del municipi d'origen

temps de residència mínim

Empadronament com a garantia dels drets

Acreditació del domicili

Documentació acreditativa

NO EGIXIR CAP ALTRE DOCUMENT:



En conseqüència, tan bon punt el gestor municipal adquireixi la convicció que les dades que consten a la inscripció padronal s'ajusten a la realitat, **deixa d'estar facultat per demanar al veí ulteriors justificants que acreditin aquell fet.**

EMPADRONAMENTS ESPECIALS

- Els problemes del padró...empadronaments en:



Domicilis ambulatoris (vàris empadronats)



Establiments col·lectius



Infra-habitatges i persones sense llar



Empadronament de presoners

Empadronament com a garantia dels drets

Empadronaments especials

Domicilis ambulatoris



Em vull
empadronar en
un domicili a on
hi ha més
empadronats:



demanar document que justifiqui
la seva ocupació



autorització major d'edat
empadronat que tingui títol
ocupació (propietat o
arrendament)

Aprofitar per actualitzar el padró: si la policia hi va i veu que no resideix la gent
que diu el padró= dona d'alta al nou, i baixa d'ofici als que no hi viuen.

Empadronament com a garantia dels drets

Empadronaments especials

Establiments col·lectius (residències, convents...)



Cal autorització de la direcció de l'establiment fent constar a la fulla padronal el tipus d'habitatge: col·lectiu

Empadronament com a garantia dels drets

Empadronaments especials

Infra-habitatge i persones sense sostre



El padró tampoc entra en circumstàncies físiques o sanitàries dels habitatges



Els infra-habitatges han de figurar com habitatges al padró (caravanes, chavoles, coves,



Domicili fictici dels sense sostre etc..) → Serveis socials, aj....



Requisits: informe Serveis Socials que indiqui lloc residència



Empadronament com a garantia dels drets

Empadronaments especials

Infra-habitatge i persones sense sostre

En estas condiciones, la dirección del empadronamiento será la que señalen los Servicios Sociales: la dirección del propio Servicio, la del Albergue municipal, la del punto geográfico concreto donde ese vecino suele pernoctar, etc.

Evidentemente, para practicar este tipo de inscripción no es necesario garantizar que la notificación llegará a su destinatario, sino simplemente que es razonable esperar que en un plazo prudencial se le podrá hacer llegar.

Empadronament com a garantia dels drets

Empadronaments especials

Reclusos



**EXCEPCIÓ AL PRINCIPI
DE RESIDÈNCIA
EFFECTIVA**



No se'ls pot obligar a
empadronar-se al
domicili de la presó, a
no ser que ho demanin.



Poden escollir domicili
amb vincle

Empadronament com a garantia dels drets

Problema de les notificacions

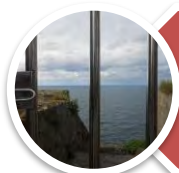
Els empadronaments en edificis municipals.

Com ens assegurem que la notificació que rep serveis socials arribarà al destinatari final empadronat a serveis socials?

- **Coordinar amb el remitent**
- **Rebutjar si no tenim la seguretat de que la podem entregar?**

Empadronament com a garantia dels drets

Casos reals i bones practiques



Circuit empadronament aj. Rubí



Dones víctimes de violència de gènere



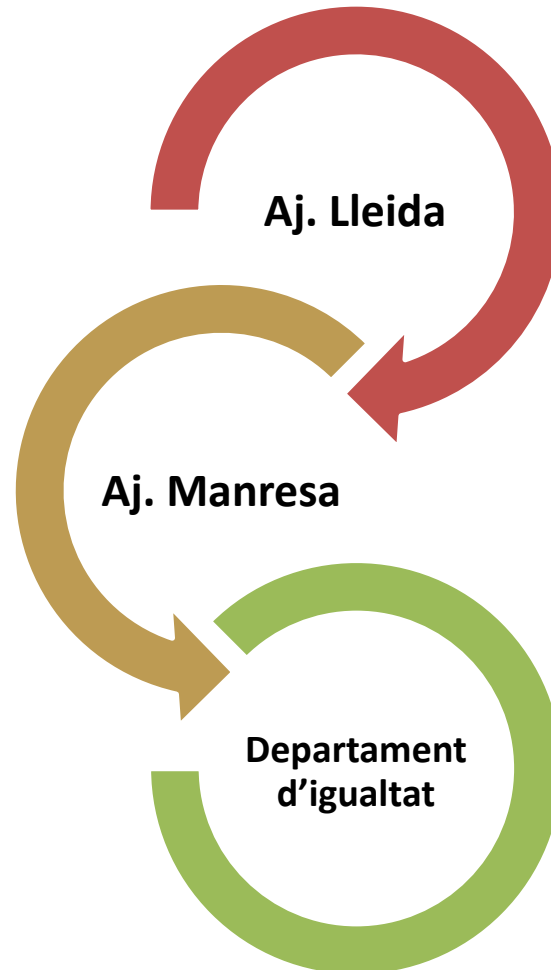
MOCIÓ SOBRE ELS EMPADRONAMENTS,
Premià de Mar



FAQ'S adm local – unificació criteris

Empadronament com a garantia dels drets

Casos reals i bones practiques



Empadronament com a garantia dels drets

El + important



L'empadronament és
una obligació i un
deure

Empadronament com a garantia dels drets

El + important



Negar
l'empadronament és
negar una realitat

Empadronament com a garantia dels drets

El + important



Instruccions fora de la
lleï → sempre per
escrit

Empadronament com a garantia dels drets

Refugiats Ucraïna



Guia acollida Gencat:



Espai Schengen → 90 dies.



Protecció temporal persones desplaçades: accés a permís de residència, treball .. X 1 any ampliable a 3



+ empadronament i targeta sanitària

Empadronament com a garantia dels drets

Cloenda i APM

Cedir dades del padró a la Policia Municipal per les seves f(x)?

- si

Accés a dades padronals del propietari/a immoble no empadronat?

- Depèn

Empadronament com a garantia dels drets

Cloenda i APM

Es poden utilitzar les dades del padró per convidar als veïns/veïnes a una celebració popular?

- Si

Inscripció de persones que no tenen títol jurídic per justificar residència en un determinat domicili?

- Si

Empadronament com a garantia dels drets

Cloenda i APM

Es pot empadronar a qui s'està en HUT?

- si

Empadronament com a garantia dels drets

CONCLUSIÓ

No estar empadronats en el municipi on es viu dona lloc a què persones i famílies cerquin altres municipis on empadronar-se, **generant registres administratius que no s'ajusten a la realitat**, dificultant o impossibilitant l'accés a recursos i serveis de proximitat que suposa dificultats per a formar part de la comunitat i crear xarxa.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes

igualtat.gencat.cat

Contacte: dretshumans.igualtat@gencat.cat

Accés als materials: igualtat.gencat.cat/empadronament